

Итоговый документ публичных слушаний

Публичные слушания назначены распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 18 октября 2017 года № 306-р

Тема публичных слушаний: "Проект краевого бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"

Дата, время и место проведения: 20 ноября 2017 года, 12-00, г. Краснодар, ул. Красная, 5

Вопросы, вынесенные на обсуждение:

1. Бюджетная и налоговая политика Краснодарского края.
2. Формирование доходов краевого бюджета.
3. Основные направления расходов краевого бюджета.

№ п/п	Предложение (рекомендация)	Аргументация	Автор
1.1	Продолжить практику оценки эффективности принятых и предполагаемых к применению на региональном уровне льгот (пониженных ставок по налогам), основанной на разработке методологии комплексной оценки, учитывающей критерии востребованности, экономического, социального и бюджетного эффекта, соответствия приоритетам и целям социально-экономического развития Краснодарского края	В рамках проводимой бюджетно-налоговой политики упорядочена система налоговых льгот; составлен сводный аналитический отчет об эффективности налоговых льгот, установленных законодательством Краснодарского края; одновременно с соответствующим проектом закона Краснодарского края "О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" приведены сведения об оценке налоговых льгот (налоговых расходов), предоставляемых в соответствии с решениями, принятыми органами государственной власти субъекта Российской Федерации; все результаты размещены на сайте министерства финансов Краснодарского края. Вместе с тем, в документах по подготовке проекта бюджета содержится не столько оценка, сколько сведения об объемах налоговых льгот (налоговых расходов), что затрудняет обоснование аналогичных мер на предстоящий период и реализацию плана по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам)	Л.Л. Игонина, заведующая кафедрой "Экономика и финансы" Краснодарского филиала ФГОБУ ВПО "Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации", Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, председатель Общественного совета при министерстве финансов Краснодарского края, доктор экономических наук, профессор
1.2	Провести анализ целесообразности применения налоговых льгот в отношении движимого имущества организаций, принимая во внимание риски повышения налоговой нагрузки хозяйствующих субъектов и выпадения доходов бюджета	С 2018 года льготы по налогу на движимое имущество организаций можно применять только в случае, если они предусмотрены региональным законом. Законом субъекта Российской Федерации в отношении имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации, с даты выпуска которого прошло не более 3 лет, а также имущества, отнесенного законом субъекта Российской Федерации к категории инновационного высокоэффективного оборудования, могут устанавливаться дополнительные налоговые льготы вплоть до полного освобождения такого имущества от налогообложения	

№ п/п	Предложение (рекомендация)	Аргументация	Автор
1.3	<p>Для реализации системы мер, направленных на поддержку малого предпринимательства и индивидуальных предпринимателей, предлагается в порядке законодательной инициативы субъекта Российской Федерации выступить с предложением пролонгировать льготы в отношении субъектов малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей, которые действуют до 1 января 2018 года.</p> <p>Пролонгировать действие Закона Краснодарского края № 3169-КЗ от 08.05.2015 "Об условиях применения упрощенной системы налогообложения на территории Краснодарского края"</p>	<p>В рамках поддержки малого предпринимательства и индивидуальных предпринимателей проведена большая работа по задействованию рычагов налогового стимулирования в части предоставления в рамках специальных налоговых режимов "налоговых каникул" (для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в налоговом органе, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научной сферах) и применения пониженных налоговых ставок.</p> <p>По данным сводного аналитического отчета об эффективности налоговых льгот за 2016 год правом на льготы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), воспользовались 143 налогоплательщика на общую сумму 8 320 тыс. рублей, по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (0 процентов для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в налоговом органе после 1 января 2016 года, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной сферах и в сфере бытовых услуг), – 14 налогоплательщиков на общую сумму 115 тыс. рублей. Согласно сведениям об оценке налоговых льгот (налоговых расходов), предоставляемых в соответствии с решениями, принятыми органами государственной власти субъекта Российской Федерации, общий объем льгот по УСН в 2016 году, также как и по оценкам в 2017 году составил 9 057 тыс. рублей. Эти данные свидетельствуют о востребованности льгот по УСН</p>	
1.4	<p>Для стимулирования предпринимателей к легализации доходов в рамках предоставленных органам местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края полномочий по установлению экономически обоснованных ставок единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) и корректирующего коэффициента базовой доходности, учитывающего особенности ведения предпринимательской деятельности, снизить ставку по ЕНВД, диф-</p>	<p>С 1 января 2018 года коэффициент-дефлятор, корректирующий размер вмененного дохода, в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 30.10.2017 № 579 повышен на 3,9 % в соответствии с уровнем инфляции, что повлечет за собой увеличение нагрузки на малый бизнес, использующий специальный налоговый режим ЕНВД. Реализация полномочий органов местного самоуправления по снижению ставки ЕНВД с использованием возможности по ее понижению с 15 % до 7,5 %, предоставленной Федеральным законом от 13.07.2015 № 232-ФЗ "О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", позволит компенсировать потери предпринимателей</p>	

№ п/п	Предложение (рекомендация)	Аргументация	Автор
	ференцируя ее по видам деятельности, являющимися приоритетными для экономики Краснодарского края		
1.5	В целях поддержки инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Краснодарского края, в рамках реализации полномочий субъекта Российской Федерации рассмотреть правила и особенности введения на территории Краснодарского края инвестиционного налогового вычета	<p>Налоговый кодекс Российской Федерации дополняется положениями об инвестиционном налоговом вычете (Федеральный закон "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", принятый Государственной Думой 16.11.2017 (законопроект № 274631-7)).</p> <p>Предусматривается право налогоплательщиков в соответствии с законами субъектов Российской Федерации на уменьшение исчисленной суммы налога на прибыль организаций на сумму расходов, связанных с приобретением (созданием) или модернизацией (реконструкцией) объектов основных средств – инвестиционный налоговый вычет с учетом установленных условий.</p> <p>Поскольку в данном федеральном законе предполагаются существенные полномочия законодательных органов субъектов Российской Федерации при реализации инвестиционного налогового вычета (определение размера вычета, категории организаций, которые могут его использовать, категории основных средств, к которым можно применить вычет), необходимо провести качественный анализ возможности его введения на территории Краснодарского края в незамедлительном превентивном порядке для формирования экономически обоснованных условий и последующего контроля выполнения, имея в виду, что инвестиционный налоговый вычет, с одной стороны, должен иметь широкий охват, а с другой стороны, может привести к существенному сокращению доходов регионального бюджета, поскольку ставка налога на прибыль, поступающего в региональный бюджет с 1 января 2017 года сократилась на 1 п.п., а отдача от введения данной льготы имеет определенный временной лаг</p>	
1.6	В рамках перехода к программной структуре бюджета обеспечить более широкое использование программно-целевых методов и рост доли "программных" расходов в общем объеме расходов краевого бюджета, а также согласование плановых объемов финансирования по государственным программам с паспортными объемами	<p>В 2018 – 2020 годах доля "программных" расходов в общем объеме расходов краевого бюджета снижается: в 2018 году – 96,2 %, в 2019 году – 94,1 %, в 2020 году – 91,6 %.</p> <p>По значительному числу государственных программ объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные в проекте краевого бюджета, не согласованы с представленными паспортными показателями.</p> <p>Постепенное повышение доли "программных" расходов в общем объеме расходов краевого бюджета, а также согласование плановых объемов финансирования по государственным программам с паспортными объемами позволят повысить точность бюджетного планирования, в том числе на долгосрочную перспективу, и предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств</p>	

№ п/п	Предложение (рекомендация)	Аргументация	Автор
1.7	Продолжить реализацию мероприятий по сокращению долговой нагрузки на бюджет по мере роста поступления налоговых и неналоговых доходов и обеспечить экономию расходов на обслуживание государственного долга	<p>Проводимая долговая политика содержит мероприятия по стабилизации объема государственного долга Краснодарского края, диверсификации его срочной и видовой структуры путем реструктуризации долга, использования рыночных инструментов, досрочного погашения кредитов кредитных организаций, рефинансирования погашаемых долговых обязательств.</p> <p>Вместе с тем изменение структуры государственного долга обусловило увеличение расходов на его обслуживание (на 01.01.2019 – 7,6 млрд рублей, на 01.01.2020 – 8,3 млрд рублей, на 1.01.2021 – 8,9 млрд рублей).</p> <p>Необходимо придерживаться политики оптимизации и сдерживания роста расходов на обслуживание государственного долга</p>	
1.8	Усилить контроль в области оформления трудовых отношений, а также шире информировать самозанятое население о принятых мерах в области налогообложения данной категории граждан с целью пополнения доходов бюджета на региональном и муниципальном уровнях	<p>Поступления от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в 2017 году ожидаются в объеме 33 % от общей суммы налоговых доходов, в 2018 – 2020 годах сохранится его положительная динамика. На долю НДФЛ приходится более 30 % собственных доходов. Остаются резервы роста платежей в краевой бюджет за счет снижения неформальной занятости населения.</p> <p>По имеющимся оценкам экспертов в регионе свыше 20 % активного населения охвачены неформальной занятостью; неформальный сектор стал фактически самостоятельным сегментом рынка труда.</p> <p>В этих условиях необходимо, с одной стороны, усилить контроль в области оформления трудовых отношений, а с другой – шире информировать самозанятое население о принятых мерах в области налогообложения данной категории граждан. К самозанятому населению отнесены лица, осуществляющие трудовую деятельность для обеспечения собственных нужд, получающих оплату от физических лиц. При добровольной постановке на налоговый учет в течение 2017 – 2018 годов будут освобождены от НДФЛ няни, сиделки, репетиторы, помощники по хозяйству (пункт 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации). Регионы имеют право расширить перечень таких лиц и должны до 2019 года полностью проработать упрощенную процедуру получения патента, его стоимость с целью вовлечения этих граждан в легальную деятельность. Несомненно, результатом принятых мер станет пополнение доходов бюджета на региональном и муниципальном уровнях</p>	Г.Л. Баяндурян, заведующая кафедрой рыночных и государственных институтов Кубанского государственного технологического университета, доктор экономических наук, профессор
1.9	Рекомендации в области налоговых льгот с точки зрения их влияния на доходную часть регионального бюджета	<p>В период 2013 – 2017 годов движимое имущество в виде основных средств, приобретенное с начала 2013 года и в последующие годы, освобождается от налога на имущество в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации.</p> <p>В 2017 году в налоговое законодательство Российской Федерации были внесены поправки, касающиеся налогообложения движимого имущества организаций (Федеральный закон от 30.09.2017 № 286-ФЗ). Начиная с 2018 года, указанная налоговая льгота будет применяться</p>	

№ п/п	Предложение (рекомендация)	Аргументация	Автор
		<p>только в случае принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации.</p> <p>На наш взгляд, поскольку данная льгота касается наиболее активной части основных фондов, имеющей высокую степень износа, ее необходимо сохранять в регионе на весь 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. С помощью этого механизма стимулируется обновление производства и техническое перевооружения промышленных предприятий, что особенно актуально в контуре задач по импортозамещению и технологическому развитию. Также нужно учитывать тот факт, что в условиях кризиса за последние годы снизились инвестиции в основной капитал во многих отраслях промышленности, что замедляет их модернизацию</p>	
3.10	<p>Введение полугодового аванса по транспортному налогу в течение налогового периода для налогоплательщиков-физических лиц</p>	<p>Транспортный налог относится к региональным налогам, но его отличительной особенностью является тот факт, что плательщиками данного налога являются как организации, так и население. Региональная политика налогообложения транспортных средств, находящихся в собственности населения, отличается социальной направленностью. Так, введены региональные льготы для многодетных семей в соответствии с Законом Краснодарского края от 22.02.2005 № 836-КЗ "О социальной поддержке многодетных семей в Краснодарском крае". От транспортного налога освобождается родитель в многодетной семье; пенсионеры по легковым автомобилям с мощностью двигателя до 150 л.с. и некоторые другие категории населения. Сумма ежегодной льготы для указанных категорий граждан в среднем в год составляет 147 млн рублей. Для компенсации выпадающих доходов органы государственной власти имеют право пересматривать налоговые ставки по транспортному налогу.</p> <p>Следует учитывать тот факт, что за последние пять лет 80 – 85 % поступлений этого налога в бюджет Краснодарского края обеспечивается населением. А это, в свою очередь, приводит к росту задолженности по платежам в бюджет. В связи с этим было бы целесообразно предоставить право субъектам Российской Федерации устанавливать для налогоплательщиков-физических лиц возможность уплаты полугодового аванса по транспортному налогу в течение налогового периода (налогоплательщики-организации уплачивают авансы по транспортному налогу ежеквартально) или приблизить срок уплаты налога. Это позволит в более ранние сроки обеспечить своевременность поступлений транспортного налога и усилить налоговый контроль. Мы разделяем мнение многих ученых о том, что полномочия по установлению всех налоговых льгот необходимо передать регионам, так как данный налог также относится к закрепленным источникам региональных бюджетов</p>	
3.1	<p>Предусмотреть дополнительные финансовые средства для школ Краснодарского края, которые позволят детям из социально не-</p>	<p>У ребят из социально незащищенных и малообеспеченных семей часто нет финансовой возможности участвовать в выездных мероприятиях, проводимых министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края, Министерством образования и науки Российской Федерации, так как проезд, проживание, питание приходится оплачивать</p>	<p>О.Н. Малахова, президент Краснодарской региональной обще-</p>

№ п/п	Предложение (рекомендация)	Аргументация	Автор
	защищенных и малообеспеченных семей принимать участие в выездных конкурсах, олимпиадах и так далее, проводимых за пределами городов и районах их проживания	самостоятельно. В связи с чем часть способных учащихся вынуждены отказываться от участия, либо участвовать дистанционно, что ограничивает познавательный процесс и развитие ребенка. Учителя школ отмечают, что отсутствие средств на участие в выездных мероприятиях также сказывается и на эмоциональном состоянии учащихся и на их дальнейшей мотивации	ственной организации "Общественный центр правовой и социальной защиты населения", член совета при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края по развитию гражданского общества и правам человека, кандидат социологических наук
3.2	Выделить дополнительное финансирование порядка 100 млн рублей на вакцинацию детей от 2-х до 5 лет от пневмококковой инфекции по эпидпоказаниям, что позволит повысить охват вакцинацией указанной категории детей до 50 %	<p>В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий, в интересах детей на 2012 – 2017 годы, Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 29.05.2017 № 240 "Об объявлении в Российской Федерации десятилетия детства" 2018 – 2027 годы объявлены "Десятилетием детства".</p> <p>Принятие нового нормативного акта говорит о том, что укрепление здоровья детей и подростков по-прежнему остается приоритетом государственной политики Российской Федерации. Особенно важным в этом направлении является профилактика, а именно защита детей от пневмококковой инфекции с помощью иммунизации. Пневмококковая инфекция является одной из основных причин высокой заболеваемости, инвалидизации и детской смертности во всем мире и в России. Именно поэтому в 2014 году внесены изменения и дополнения в национальный календарь прививок. В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.03.2014 № 125н с 2014 года в национальный календарь профилактических прививок и календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям введена иммунизация против пневмококковой инфекции, и одной из категорий граждан, подлежащих иммунизации, являются дети от 2-х-до 5 лет.</p> <p>В Краснодарском крае в 2016 году детей этого возраста порядка 260 тыс. человек (Форма 6 РПН). Охват вакцинацией этой возрастной категории составляет около 30 % (по данным Формы № 6 Роспотребнадзора – 76000 человек). Ситуация в городе Краснодаре несколько</p>	Л.А. Васильева, председатель Правления Краснодарского регионального отделения Общероссийского благотворительного фонда "Российский детский фонд"

№ п/п	Предложение (рекомендация)	Аргументация	Автор
		<p>лучше, чем в крае. Недостаточный охват связан с различными причинами, в том числе и с имеющимися проблемами в финансировании здравоохранения. Следует подчеркнуть, что невакцинированные дети чаще болеют пневмониями и отитам, так в Краснодарском крае отмечается рост числа этих заболеваний. Так по данным Формы 2 ФБУЗ "Федеральный центр гигиены и эпидемиологии" число случаев внебольничных пневмоний в 2015 году у детей 2 – 6 лет (включительно) составила 934, в 2016 году – 1 866 случаев. Число острых средних отитов за 2016 год составило 17 007 случаев у детей в возрасте 0 – 14 лет (данные Общей заболеваемости детского населения России (0 – 14 лет) в 2016 году, подготовленные Департаментом мониторинга, анализа, и стратегического развития здравоохранения Министерства здравоохранения Российской Федерации и ФГБУ "ЦНИИ организации и информатизации населения" Министерства здравоохранения Российской Федерации. Кроме этого, низкий охват вакцинацией препятствует формированию популяционного эффекта. Краснодарский край является одним из передовых в Российской Федерации в части организации медицинской помощи детям. На территории края инициированы и реализуются государственные программы Краснодарского края "Развитие здравоохранения", "Дети Кубани". Вместе с тем, вакцинопрофилактика в крае от пневмококковой инфекции для детей в возрастной категории от 2 до 5 лет осуществляется не в полной мере. Выделение дополнительных средств из краевого бюджета позволит обеспечить доступность иммунизации для данной возрастной категории детей и сделать еще один большой шаг в оптимизации оказания медицинской помощи детям в Краснодарском крае, что полностью согласуется с приоритетами Правительства Российской Федерации в сфере здравоохранения</p>	
3.3	<p>Принятие мер, стимулирующих благотворительную художественно-творческую деятельность образовательных организаций (вузов)</p>	<p>Существует дефицит бюджетных средств на социальную реабилитацию и реабилитацию средствами искусства и культуры, на эстетическую организацию предметной среды образования и условий жизнедеятельности категорий граждан, нуждающихся в социальной защите.</p> <p>В то же время благотворительная творческая деятельность образовательных организаций, реализующих программы художественно-творческих направлений, специальностей, профилей подготовки (художников, дизайнеров, музыкантов и других) могла бы решить большинство задач в данной области силами преподавателей и студентов без привлечения бюджетного финансирования.</p> <p>Технические аспекты принятия решения по предлагаемой мере стимулирующего характера (поясняется на примере направления 44.04.01 "Педагогическое образование", однако имеет общий характер, поскольку относится к Правилам осуществления мониторинга системы образования):</p> <p>пункт 7.1.8 Образовательного стандарта (ФГОС 44.04.01) ссылается на необходимость со-</p>	<p>П.Б. Снаксарев, председатель Совета Краснодарского краевого общественного движения по защите прав и интересов инвалидов "Содружество", член совета при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края по развитию гражданско-</p>

№ п/п	Предложение (рекомендация)	Аргументация	Автор
		<p>ответствия требованиям пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 05.08.2013 № 662 "Правила осуществления мониторинга системы образования". Исходя из этого текст вносимого предложения мог бы быть включен в данное положение в качестве дополнения к пункту 4 "Сведения о развитии высшего образования":</p> <p>"4. Сведения о развитии высшего образования и) научная и творческая (в том числе, при наличии, благотворительная) деятельность образовательных организаций высшего образования, а также иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, связанная с реализацией образовательных программ высшего образования."</p> <p>Уточнение "при наличии" необходимо, поскольку благотворительная деятельность не может быть обязательной. При необходимости расчета в денежном эквиваленте результатов (объемов) благотворительной деятельности он должен быть отнесен к объемам научно-исследовательских работ вуза и осуществлен на основе существующих расценок, рекомендованных профильными творческими союзами Российской Федерации (Союзом художников Российской Федерации и другими). Включение в объемы научно-исследовательских работ принципиально важно, так как отразит специфику художественно-творческих профилей, реализуемых вузом, и придаст данной мере стимулирующий характер</p>	го общества и правам человека

Председатель оргкомитета



С.В. Максименко

Секретарь оргкомитета



Е.С. Лось