

## Итоговый документ публичных слушаний

Публичные слушания назначены распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 октября 2016 года № 346-р  
 Тема публичных слушаний: "Проект краевого бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"  
 Дата, время и место проведения: 21 ноября 2016 года, 12-00, г. Краснодар, ул. Красная, 5

### Вопросы, вынесенные на обсуждение:

1. Бюджетная и налоговая политика Краснодарского края.
2. Формирование доходов краевого бюджета.
3. Основные направления расходов краевого бюджета.

№ п/п	Предложение (рекомендация)	Аргументация	Автор
1.1	Уточнить бюджетные проектировки поступления налога на имущество организаций в 2017 году, продолжить работу по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот для корректировки данных, отражаемых в государственном кадастре недвижимости, проводить прогнозные оценки эффективности льгот по данному налогу, установленных региональным законодательством	В составе объема поступлений доходов в краевой бюджет на 2017 год запланированы поступления налога на имущество организаций в сумме 29 644 млн. рублей (для сравнения в 2016 году – 30 387 млн. рублей), в 2017 и 2018 годы суммы поступлений данного налога в краевой бюджет растут. Считаю, что учет в расчете доходной базы краевого бюджета увеличения ставки по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи и сооружений с 1,3 до 1,6 % в 2017 году, а также переход на налогообложение имущества по кадастровой стоимости (согласно Закону Краснодарского края от 29.04.2016 № 3388-КЗ "О внесении изменений в Закон Краснодарского края "О налоге на имущество организаций") с 1 января 2017 года должен привести к росту, а не уменьшению поступлений по данному налогу в 2017 году по сравнению с 2016 годом. За 2015 год сумма льгот по налогу на имущество организаций согласно сводному аналитическому отчету об эффективности налоговых льгот, установленных законодательством Краснодарского края, увеличилась по сравнению с предыдущим периодом в 1,5 раза, при этом из 14,4 млрд. рублей общего объема доходов, недопоступивших в бюджет края в связи с их установлением, 95,5 % пришлось на льготы по данному налогу	Л.Л. Игонина, заведующая кафедрой "Экономика и финансы" Краснодарского филиала ФГБОУ ВПО "Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации", Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, председатель Общественного совета при министерстве финансов Краснодарского края, доктор экономических наук, профессор
1.2	Продолжить практику оценки эффективности принятых на региональном уровне льгот, включая льготы при упрощенной системе налогообложения,	В 2015 году законодательством Краснодарского края были представлены льготы по налогу на прибыль организаций (Закон Краснодарского края от 06.02.2008 № 1378-КЗ "Об установлении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков Краснодарского края"), по	

№ п/п	Предложение (рекомендация)	Аргументация	Автор
	<p>патентной системе налогообложения в части выпадающих доходов, увеличения количества субъектов малого бизнеса, в том числе вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, использующих налоговые каникулы, в целях корректировки налогового законодательства. В соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25.04.2011 № 408 "О проведении исполнительными органами государственной власти Краснодарского края оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот" (ред. от 31.05.2016) оценка по планируемым к предоставлению налоговым льготам должна быть сделана одновременно с соответствующим проектом закона Краснодарского края, а результаты ее размещены на сайте</p>	<p>налогу на имущество организаций (Закон Краснодарского края от 26.11.2003 № 620-КЗ "О налоге на имущество организаций", по транспортному налогу (Закон Краснодарского края от 26.11.2003 № 639-КЗ "О транспортном налоге на территории Краснодарского края").</p> <p>В соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25.04.2011 № 408 "О проведении исполнительными органами государственной власти Краснодарского края оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот" (ред. от 15.07.2014 № 683) проведена оценка установленных льгот. В 2016 году законодательным органом власти были введены льготы по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения. Материалы об оценке эффективности данных льгот в документах и материалах, представляемых одновременно с проектом закона Краснодарского края "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов", не отражены</p>	
1.3	<p>Рассмотреть вопрос о финансировании прикладных научных исследований налогового разрыва – разницы между уровнем потенциальных и фактических налоговых поступлений</p>	<p>Обращает на себя внимание динамика расходов на прикладные научные исследования в области национальной экономики – снижение с 39 млн. рублей в 2017 году (в 2016 году – 22 млн. рублей) до 4 млн. рублей в 2018 и 2019 годах. Между тем, существует ряд важнейших задач, в том числе и в бюджетно-налоговой сфере, которые критически важно решить. Это, в частности, вопрос о налоговом разрыве, решение которого требует качественной оценки доходной, прежде всего, налоговой базы</p>	
1.4	<p>Для реализации системы мер, направленных на поддержание устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации, в рамках изменения налогового законодательства на федеральном уровне внести предложения:</p>	<p>Намеченные Правительством Российской Федерации меры по поддержке наименее обеспеченных субъектов Российской Федерации включают перераспределение ставки налога на прибыль между федеральным и региональными бюджетами (с 2/18 на 3/17). В течение трех лет один процентный пункт от налога на прибыль будет дополнительно направляться в федеральный бюджет с последующим перераспределением в пользу таких регионов. Выпа-</p>	

№ п/п	Предложение (рекомендация)	Аргументация	Автор
	<p>о направлении в бюджеты субъектов Российской Федерации сверхпланового прироста поступлений налога на прибыль;</p> <p>о пересмотре полномочий субъектов Российской Федерации по снижению ставки налога на прибыль, зачисляемой в региональный бюджет в предусмотренных законодательством случаях, с 13,5 до 12,5 %</p>	<p>дающие в связи с этим доходы краевого бюджета по налогу на прибыль в 2017 – 2019 годы составят ежегодно 2–2,5 млрд. рублей. В данной ситуации в целях стимулирования налоговой активности субъектов Российской Федерации в случае превышения будущих поступлений налога на прибыль над запланированными целесообразно разрешить направлять возможный прирост поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации.</p> <p>В настоящее время в соответствии с федеральным налоговым законодательством региональные законодательные органы власти в предусмотренных законом случаях имеют право снижать ставку налога на прибыль до 13,5 %. Учитывая предстоящее перераспределение, целесообразно предоставить возможность в предусмотренных законом случаях снижать ее до 12,5 %. Это, как показывает анализ практики применения льгот по налогу на прибыль в крае, обеспечит налоговое стимулирование отдельных категорий налогоплательщиков</p>	
2.1	<p>Увеличить поступления по налогу на доходы физических лиц за счет легализации заработной платы на рынке труда:</p> <p>шире использовать возможности средств массовой информации и активно разъяснять населению, что оформление законных трудовых отношений с работодателем защищает их интересы, при этом каждый может рассчитывать на ежегодный трудовой отпуск, оплату больничных и пенсию в будущем;</p> <p>повысить эффективность работы межведомственных комиссий по мобилизации доходов в бюджет как на краевом уровне, так и на уровне муниципальных образований;</p> <p>провести перепись трудоспособного неработающего населения путем создание рабочих групп на краевом уровне и</p>	<p>В Краснодарском крае налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) является самым крупным бюджетообразующим налоговым платежом. НДФЛ относится к федеральным налогам, но является регулирующим, так как в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации он зачисляется в региональный бюджет по нормативу 85 %. Также этот налог пополняет районные и городские местные бюджеты. По данным УФНС по Краснодарскому краю в консолидированном бюджете Краснодарского края доля НДФЛ в 2015 году составляла 42,6 %, а в доходах краевого бюджета – 29,2 %.</p> <p>Есть резервы увеличения поступлений по НДФЛ в регионе. В настоящее время в крае насчитывается 620 тысяч неработающих граждан трудоспособного возраста, из них только 18,3 тысячи состоят на учете в службе занятости населения, а остальные официально нигде не числятся, хотя наверняка работают, но не оформили отношения с работодателями. Только за первый квартал 2016 года было выявлено 29 тысяч случаев получения "серой" заработной платы, в основном, в торговле, общепите, на транспорте и при оказании бытовых услуг. По имеющимся расчетам недобор НДФЛ в расчете на год в целом по краю составляет около 9 млрд. рублей, а отчислений во внебюджетные социальные фонды – свыше 23,0 млрд. руб. С целью увеличения поступлений НДФЛ в бюджет, муниципальные органы, государственные органы края проводят мероприятия, направленные на легализацию трудовой дея-</p>	Г.Л. Баяндурян, ведущая кафедрой налогообложения и инфраструктуры бизнеса Кубанского государственного технологического университета, доктор экономических наук, профессор

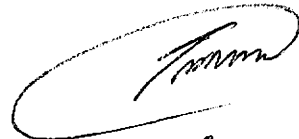
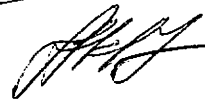
№ п/п	Предложение (рекомендация)	Аргументация	Автор
	в муниципалитетах по проведению рейдовых проверок по выявлению неформальной занятости	тельности. В 2015 году в Краснодарском крае благодаря проведенной работе, было заключено более 180 тысяч трудовых договоров. В 2016 году предусмотрено заключить еще около 144 тысяч. По данным министерства труда и социального развития Краснодарского края в неформальном секторе экономики занято около 600 тыс. граждан трудоспособного возраста или 19 % активного населения региона. По оценкам специалистов, за счет данного фактора в консолидированный бюджет края не поступает в виде налогов и обязательных взносов до 2,8 млрд. рублей	
2.2	Совершенствовать межбюджетные отношения, усилив обеспеченность региональных бюджетов за счет постоянных доходных источников (налога на добавленную стоимость, налог на добычу полезных ископаемых и других) вместо дотаций и субсидий	<p>В настоящее время распределение ключевых налогов и сборов между звеньями бюджетной системы регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации. В доходы региональных бюджетов по нормативам в размере 100 % зачисляются такие региональные налоги как налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, транспортный налог. Однако наиболее значительное место в доходах региональных бюджетов занимают федеральные регулирующие налоги, такие как налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц. В то же время крупнейший косвенный налог – налог на добавленную стоимость (далее – НДС) по нормативу 100 % зачисляется только в федеральный бюджет.</p> <p>Поскольку НДС является косвенным налогом и охватывает обороты по реализации товаров, работ и услуг по всем видам экономической деятельности, его поступления значительны и более прогнозируемы по сравнению с налогом на прибыль организаций. Следует отметить, что практика распределения НДС между бюджетами имеется – до 2001 года часть поступлений НДС (10–15 %) зачислялась в региональные бюджеты. Целесообразно использовать этот механизм в ближайшей перспективе</p>	
2.3	Изменить нормативы распределения налога на добычу полезных ископаемых между уровнями бюджетов	<p>Бюджетным законодательством Российской Федерации установлены следующие нормативы распределения налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ) между бюджетами: по углеводородному сырью в федеральный бюджет зачисляется 100 % этого налога; по общераспространенным полезным ископаемым налог полностью поступает в региональные бюджеты; по прочим – по нормативу 60 %.</p> <p>В связи с таким механизмом распределения роль НДПИ в формировании доходов регионов незначительна. Так, в Краснодарском крае по итогам 2014 года поступления НДПИ по общераспространенным полезным ископаемым составили 115 млн. рублей, или 0,06 % от доходов края, в 2016 году доля этого</p>	

№ п/п	Предложение (рекомендация)	Аргументация	Автор
		налога сохраняется на том же уровне. В то же время в крае добывается и углеводородное сырье. Назрела необходимость передачи регионам части отчислений НДС по углеводородному сырью (до 20 %) и одновременно пересмотреть ставки налога на использование местных природных ресурсов. Это позволит более обоснованно прогнозировать объем поступлений средств в региональные бюджеты, а органы власти на местах будут больше заинтересованы в росте собственного экономического и налогового потенциала за счет использования природных ресурсов	
2.4	Совершенствовать механизмы предоставления регионам межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	Основной формой финансовой поддержки бюджетов регионов в настоящее время является предоставление межбюджетных трансфертов в виде дотаций, субсидий и субвенций, которых насчитывается около 100 и по признанию Минфина России создает проблемы для их учета, а поэтому планируется к 2020 году их сокращение до 42 видов. Дело в том, что по каждой субсидии нужно подготовить десятки согласований и документов. Наличие массы громоздких бюрократических процедур, усложняет систему управления субсидиями, выделяемых регионам. Наиболее целесообразно предоставлять регионам консолидированную субсидию, и регионы сами будут решать, как ее использовать, исходя из своих приоритетов	
3	Использовать стимулирующие меры формирования доступной среды культуры и искусства для инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья на благотворительной основе (без привлечения государственных средств).	<p>Культура и искусство являются важной частью социальной реабилитации инвалидов и других категорий граждан, нуждающихся в социальной защите. Имеются большие возможности участия граждан и организаций, относящейся к этой сфере, в благотворительной деятельности.</p> <p>Огромным потенциалом в решении таких вопросов располагают: работники культуры и искусства – художники, музыканты, деятели театра и кино;</p> <p>образовательные организации – вузы, среднеспециальные образовательные организации, – в учебных программах которых есть дисциплины художественно-творческих профилей подготовки.</p> <p>Чтобы этот потенциал был реализован наиболее полно, могут быть приняты меры стимулирующего характера.</p> <p>В частности, в аккредитационные показатели, в оценку эффективности деятельности вузов заложены объемы средств, полученных за результаты научной деятельности, к которой вполне может быть отнесена и художественно-творческая деятельность. Если вклад этой категории преподавателей и студентов в благотворительную работу по созданию доступной среды культуры и искусства будет приравнен к средствам,</p>	П.Б. Снаксарев, председатель Совета Краснодарского краевого общественного движения по защите прав и интересов инвалидов "Содружество", член совета при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, руководитель Краснодарского центра реабилитации искусством и творчеством им. Николая

№ п/п	Предложение (рекомендация)	Аргументация	Автор
		<p>заработанным образовательной организацией наукой или творческой деятельностью, то будет создана эффективная система стимулирующих факторов.</p> <p>Оценка результатов благотворительности может быть осуществлена на основе расценок на продукты художественно-творческой деятельности, рекомендованных творческими союзами (ассоциациями) соответствующего профиля – Союза художников Российской Федерации, Союза дизайнеров Российской Федерации, Союза композиторов Российской Федерации и других.</p> <p>Целесообразность принятия таких мер, готовность включиться в организованную на их основе работу, обсуждались и были подтверждены на встречах с деятелями культуры и искусства, в том числе с преподавателями художественно-творческих дисциплин вузов системы художественно-графического образования.</p> <p>Организация этих мероприятий не потребует дополнительных средств из краевого и федерального бюджетов.</p> <p>Стимулирующие меры формирования доступной среды, учет и оценка результатов благотворительности без дополнительного финансирования, помогут оставить систему поддержки институтов гражданского общества и гражданских инициатив в рамках прежнего финансирования, на уровне, предусмотренном государственной программой Краснодарского края "Региональная политика и развитие гражданского общества" на 2017 – 2019 годы</p>	Котлярова

Председатель оргкомитета

Секретарь оргкомитета

И.П. Галась

А.Г. Кравцов